

Provinciale Staten van de Provincie Fryslân
GrienLinks t.a.v. de heer R. van der Honing
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

Leeuwarden, 12 februari 2016

Verzonden,

12 FEB 2016

Ons kenmerk : 01285986
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : Specialistisch advies / (0566) 750 300
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Uw verzoek om temperatuurgegevens m.b.t. REC Harlingen

Geachte heer Van der Honing,

Op 8 februari 2016 zond u ons per e-mail een brief, waarin u verzoekt om onder meer temperatuurgegevens met betrekking tot de Reststoffen Energiecentrale in Harlingen (de REC). U verzoekt om informatie in verband met de informatiebijeenkomst over de REC op 17 februari 2016.

In deze brief reageren wij op uw verzoek.

Uw verzoek

U verzoekt om de volgende gegevens over kalenderjaar 2015:

- de gemiddelde gemeten temperatuur van de dakpyrometers per half uur;
- de gemiddelde gemeten temperatuur van de pyrometers op 24 meter per half uur;
- de berekende temperatuur op het 2-secondenniveau per half uur;
- de berekeningsmethode (de polynoom) van de temperatuur op het 2-secondenniveau.

U stelt dat het voor ons als handhaver mogelijk is om gegevens bij de REC in te zien. U stelt dat belanghebbenden op grond van de wet recht hebben op deze milieu-informatie.

Antwoord

Algemeen

Wij beschikken over de berekende temperatuurgegevens van de ketel over 2015. De temperatuurgegevens staan in een excelbestand, waarin de gegevens voor de jaarrapportage van kalenderjaar 2015 staan. Deze gegevens hebben wij op 2 februari 2016 per mail aan mevrouw Van Wees toegestuurd. Het betreft een nog niet gefiatteerd excelbestand. De gefiatteerde gegevens ontvangen we als de jaarrapportage over kalenderjaar 2015 wordt ingediend door Omrin.

De berekende temperatuurgegevens van de ketel staan in het excelbestand dat onderdeel uitmaakt van de jaarrapportage. Deze temperatuurgegevens zijn relevant, omdat het Activiteitenbesluit stelt dat deze temperatuur minimaal 850 °C moet zijn.

Voor het overige beschikken wij niet over de gegevens waar u om verzoekt.

Beantwoording statenvragen 20 mei 2014

Wij hebben in een brief van 20 mei 2014 met kenmerk 01133493 statenvragen van uw fractie beantwoord, waarin u om openbaarmaking van onder meer temperatuurgegevens verzocht. Uw vraag luidde als volgt:

Behoort het voor u tot de mogelijkheden de volgende gegevens openbaar te maken? Zo niet, waarom niet?

- *de hoogte van de verbrandingstemperatuur (zowel in de oven zelf als in de pijp) vanaf de ingebruikname van de REC;*
- *complete halfuurswaarden emissie REC van het laatste halfjaar;*
- *de oorspronkelijke meetgegevens (T3000 gegevens) vanaf de ingebruikname van de REC.*

Wij hebben toen het volgende geantwoord:

Wij beschikken niet over alle gegevens met betrekking tot de verbrandingstemperatuur, halfuurswaarden en de oorspronkelijke meetgegevens. De REC is niet verplicht deze meetgegevens aan de provincie toe te zenden. In het kader van onze toezichtstaak is het mogelijk om gegevens bij bedrijven op te vragen. Dit moet echter wel voldoen aan het evenredigheidsbeginsel: het moet redelijkerwijs nodig zijn voor het vervullen van de toezichtstaak. Het opvragen van de gegevens met als- enig - oogmerk deze ter beschikking te stellen aan derden is in feite oneigenlijk. Voor het uitvoeren van onze toezichtstaak is het ook niet noodzakelijk dat wij de gegevens in ons bezit hebben. De provincie heeft bij de REC toegang tot alle gemeten temperatuurgegevens in de verbrandingskamer. De REC is verplicht melding te doen van ongewone voorvallen, overschrijdingen van grenswaarden en onderschrijdingen van de minimale verbrandingstemperatuur. De meetgegevens worden geproduceerd en opgeslagen in een beveiligd registratiesysteem. In het registratiesysteem kunnen slechts door een extern gecertificeerd bedrijf wijzigingen worden doorgevoerd (bijvoorbeeld kalibraties). Alle wijzigingen worden vastgelegd. Wij kunnen deze gegevens op elk moment bij de REC inzien. Wij vinden dat dit voldoende is om het toezicht op een goede manier uit te voeren.

Huidige situatie

Ook nu beschikken wij niet over alle gegevens waar u om verzoekt. Ons standpunt zoals hiervoor vermeld, is niet gewijzigd. Onze toezichthouders zijn niet bevoegd om gegevens op

te vragen bij de REC, enkel met oogmerk om deze vervolgens beschikbaar te stellen aan u of om deze openbaar te maken.

Overwegingen

Op grond van artikel 5:16, van de Algemene wet bestuursrecht (de Awb) zijn toezichthouders bevoegd inlichtingen te vorderen. Op grond van artikel 5:17 Awb zijn toezichthouders bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden, deze te kopiëren en, indien nodig, deze korte tijd mee te nemen.

Zoals hierboven is vermeld, is het voor de uitoefening van toezicht niet nodig dat wij afschriften van de door u verzochte gegevens in ons bezit hebben. Volgens artikel 5:13 Awb maakt een toezichthouder slechts van zijn bevoegdheden gebruik voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is.

Deze bepaling omvat het zogenoemde evenredigheidsbeginsel. Dat beginsel houdt onder meer in dat een toezichthouder een bevoegdheid niet mag uitoefenen als dat voor de vervulling van de taak niet redelijkerwijs noodzakelijk is. Uit het beginsel vloeit ook voort dat de toezichthouder zijn bevoegdheid op een wijze uitvoert die het minst belastend is voor de burger of het bedrijf.

Het ter plaatse inzien van gegevens door de toezichthouders is minder belastend voor de REC dan verstrekking van de gegevens aan de toezichthouders. Voor het uitoefenen van toezicht volstaat dat de toezichthouders gegevens ter plaatse inzien. Conform artikel 5:13 Awb kunnen wij daarom geen afschriften van de gegevens verlangen.

Op grond van artikel 5:20, eerste lid, van de Awb is een ieder verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Nu het voor het uitoefenen van toezicht volstaat dat gegevens bij de REC kunnen worden ingezien, kan een toezichthouder redelijkerwijs geen medewerking van de REC vorderen om gegevens of kopieën ervan aan te leveren.

Tot slot merken wij op dat indien het verkrijgen van gegevens niet nodig is voor het houden van toezicht, maar slechts ertoe strekt deze gegevens openbaar te maken, er sprake is van overtreding van het verbod een bevoegdheid te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor die bevoegdheid is bedoeld. Dit verbod wordt ook wel het verbod van détournement de pouvoir genoemd. De toezichthouders zouden dan hun bevoegdheid (de bevoegdheid tot het vorderen van afschriften van gegevens) gebruiken voor een ander doel dan waarvoor die bevoegdheid is bedoeld. Die bevoegdheid is namelijk bedoeld om adequaat toezicht te houden, niet om gegevens openbaar te maken.

Conclusie

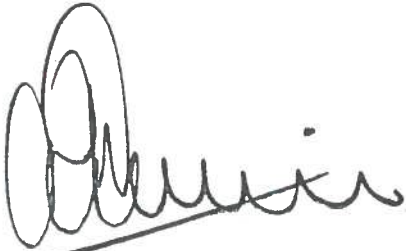
Wij beschikken niet over alle gegevens waarom u verzoekt. De gegevens waarover wij wel beschikken, hebben wij u al eerder toegezonden. Wij gaan de overige gegevens niet bij de REC opvragen. Het inzien van gegevens bij de REC is voldoende om toezicht te kunnen houden. Wij zijn daarom niet bevoegd om afschriften van de gegevens te vorderen. Indien wij dat wel zouden doen, zouden wij misbruik maken van onze bevoegdheid.

Indien u de gegevens van Omrin wenst te ontvangen, verzoeken wij u contact op te nemen met dit bedrijf.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Fryslân,



J.A. Jorritsma, voorzitter



A.J. van den Berg, secretaris

voor deze H.M. van Gils, loco-secretaris