

PS-stik

Datum	Nûmer	Portefuljehâlder Deputearre Steaten
28 februari 2024	02113462	Namme portefuljehâlder Wiersma Ynformaasje [redacted] (058) 292 [redacted] [redacted] 058 292 [redacted]

Onderwerp

Uitvoering motie 2943:

Instemmen met Beleidsvisie Regenboogbeleid

en een keus maken uit 3 scenario's hoe daar uitvoering aan te geven.

Bijlagen

- (Concept) Beleidsbrief Regenboogbeleid

Voorstel

Provinciale Staten besluiten:

1. Kennis te nemen van de uitkomst van het proces en de concept-beleidsbrief;
2. te kiezen voor scenario 1 en de beleidsbrief niet vast te stellen.

Aanleiding en samenvatting

Uw Staten hebben bij de behandeling van de Kadernota 2023 op 29 juni 2022 met motie 2943 gevraagd om een regenboogvisie en regenboogbeleid. Wij hebben een beleidsbrief opgesteld, waarin de beleidsvisie en de uitvoering van regenboogbeleid gecombineerd zijn. Wij stellen voor om te kiezen voor scenario 1: het is niet nodig om verder actief uitvoering aan dit beleid te geven.

Bevoegdheid/rol Staten

Naar aanleiding van motie 2943 heeft het college van GS een beleidsbrief opgesteld. Op 17 mei 2020 hebben uw Staten besloten dat Fryslân Regenboogprovincie moest worden. Het is aan uw Staten om een keuze te maken of u het Regenboogbeleid 2024-2028 wilt vaststellen en hoe actief/passief u dit wilt uitvoeren.

Bestuurlijke voorgeschiedenis

Op 28 september 2016 hebben Provinciale Staten naar aanleiding van een motie besloten geen regenboogprovincie te worden. Motivatie daarvoor was dat Fryslân een open en gastvrije provincie is, waar voor iedereen plaats is en waar iedereen welkom is. Gelijkheid voor alle inwoners van onze provincie, dat is waar de provincie voor staat. Dat geldt voor iedereen, niemand uitgezonderd, van welk ras, kleur, religie, geaardheid of overtuiging dan ook. De gedachte was dat door een deel van onze bevolking eruit te lichten, het andere deel tekort wordt gedaan.

Het belang om te strijden voor acceptatie en gelijke behandeling van de Lhbtqia+ gemeenschap staat niet ter discussie. Het geldt evenzeer voor het belang van acceptatie en gelijke behandeling van buitenlanders, mensen met een beperking en voor alle anderen die met discriminatie te maken hebben.

Met Provinciale Staten waren Gedeputeerde Staten van mening dat het belangrijk is om die belangrijke waarden uit te dragen. Om daar geen twijfel over te laten bestaan, besloten Provinciale Staten in december 2018 om artikel 1 van de Grondwet een prominente plaats in de publiekshal van het Provinciehuis te geven.

Motie 'Vreemd' van Provinciale Staten

Fryslân was als enige provincie in Nederland geen Regenboogprovincie. De motivatie daarvoor is hierboven omschreven. Naar aanleiding van een initiatief van Sipke Jan Bou-sema, begin 2020, hebben Provinciale Staten op 27 mei 2020 de motie Vreemd ingediend. Met deze motie Vreemd wilden de Staten, met inachtneming van artikel 1 en artikel 6 van de Grondwet, af van de uitzonderingspositie om als enige provincie in Nederland geen regenboogprovincie te zijn. Het uitroepen van de provincie Fryslân als regenboogprovincie betekent steun voor de Lhbtq+ gemeenschap en bevestigt dat de provincie gelijkheid, acceptatie en inclusie nastreeft.

In deze motie vroegen PS aan GS om:

- "Vanuit solidariteit en gelijkwaardigheid zich als provincie aan te sluiten bij de andere regenboogprovincies in Nederland;
- naar binnen en buiten toe zichtbaar uit te dragen dat de provincie Fryslân regenboogprovincie is, o.a. door het hijsen van de regenboogvlag op Roze Zaterdag;
- actief discriminatie tegen te gaan en inclusiviteit, sociale acceptatie en veiligheid te bevorderen door hiervoor samen met de op dit gebied deskundige organisaties regenboogbeleid te maken."

De motie is aangenomen: de provincie is op 27 mei 2020 Regenboogprovincie geworden.

In een reactie liet GS weten dat de strekking niet anders was dan in 2016:

"Voor ons als College staat buiten kijf dat iedereen welkom is in Fryslân en dat iedereen gelijkwaardig is. Daar staat de provincie Fryslân voor en daar blijven wij voor staan, 365 dagen in het jaar."

Sinds 2020 is op ad hoc basis al uitvoering gegeven aan maatregelen over inclusie van de Lhbtq+ gemeenschap. PS heeft in haar motie 2943 (29 juni 2022) gevraagd om meer consistent beleid. Dat beleid wordt nu voorgelegd.

Doel / beoogd effect

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de motie van Provinciale Staten.

Inhoudelijk

Sinds 2020 draagt de provincie Fryslân de titel regenboogprovincie. Om de acceptatie van de Lhbtq+ gemeenschap te bevorderen hebben PS gevraagd een beleidsbrief te maken, met daarin een consistente visie. Zie bijlage 1.

Kanttekeningen en risico's:

Het gaat hier om de uitvoering van motie 2943, die op 29 juni 2022 aangenomen is, bij de behandeling van de Kadernota 2023. Het gaat hier dus niet om nieuw beleid, maar om het plaatsen van het lopend ad hoc beleid in een meerjarig perspectief. Daarbij kan gekozen worden voor verschillende scenario's. Regenboogbeleid is geen kerntaak of wettelijke taak van de provincie. Uw Staten kunnen een politieke keuze maken, in hoeverre u wilt inzetten op het al dan niet actief uitvoeren van het beleid, zoals geformuleerd in de beleidsbrief. Daarvoor leggen wij 3 scenario's aan u voor.

Afwegingen

Omdat uw Staten nadrukkelijk zelf verzocht hebben om een beleidsvisie te ontwikkelen, heeft ons college het niet ontwikkelen van een visie niet in overweging genomen.

Voorkeursscenario

Scenario 1.

Het is op grond van de motie, het Bestuursakkoord en het geformuleerde beleid niet nodig om verder actief uitvoering aan dit beleid te geven. Een gelijkwaardige behandeling van iedereen is al integraal onderdeel van ons beleid. Hierbij zijn geen zelfstandige acties nodig om er voor te zorgen dat iedereen zich thuis voelt in onze provincie (Bestuursakkoord, blz. 26). De uitvoering is met name een taak van gemeenten. Daarmee is het geen kerntaak van de provincie en zijn er op dit moment ook geen middelen voor nieuw beleid.

In dit scenario kan het restantbudget terugvloeien naar de algemene middelen. Voor de in 2023 resterende € 26.865 gebeurt dat via het rekeningresultaat 2023. De voor 2024 begrote € 30.000 laten wij bij de Berap 2024 in het begrotingsaldo vrijvallen.

Alternatieven

Scenario 2.

Om het niet alleen te laten bij het formuleren van beleid, maar om dat beleid ook actief uit te voeren, kan aan Tûmba de opdracht worden gegeven om gemeenten advies te geven bij het formuleren en uitvoeren van hun regenboogbeleid en om een provinciale netwerkstructuur op te bouwen, aanvullend zal er ook interne capaciteit moeten worden vrijgemaakt. In dit scenario wordt er bewust voor gekozen deze opdracht voor de jaren 2024-2027 te geven om de looptijd van deze opdracht gelijk op te laten lopen met de bestuursperiode. De volgende coalitie kan dan opnieuw besluiten over de inzet op dit beleidsterrein voor de periode 2028 en verder.

Voor deze opdracht kan PS ervoor kiezen de 'scope' en looptijd van het budget te wijzigen van alleen opstellen van beleid in 2024 naar ook uitvoering en een totaalbedrag van 60.000 euro in te zetten in de jaren 2024 t/m 2027. Omdat een deel hiervan volgens de financiële regels vrijvalt in het rekeningresultaat 2023, moet PS besluiten aanvullend 30.000 euro beschikbaar te stellen vanuit het begrotingsaldo. Bij de Berap 2024 zal dan een voorstel voorgelegd worden hoe dit bedrag samen met de € 30.000, die nog op de begroting staat, in het goede bestedingsritme in de begroting opgenomen moet worden.

Scenario 3.

- PS kan er ook voor kiezen om in te zetten op verbinding tussen de maatschappelijke organisaties die zich met dit thema bezighouden, zodat zij elkaar weten te vinden en elkaar kunnen versterken met kennis. Dat kan onder andere door een website, die actueel gehouden wordt en ontmoeting stimuleert binnen de provinciale netwerkstructuur;
- PS kan daarnaast ook inzetten op het vergroten van tolerantie door inwoners van Fryslân bewust te maken van onbewuste vooroordelen tegenover de Lhbtqi+ gemeenschap. Dat kan door het geven van voorlichting.
- Door het bevorderen van een veilig en positief sportklimaat kan bevorderd worden dat de Lhbtqi+ gemeenschap zich welkom voelt om deel te nemen aan sportactiviteiten in clubverband. Sportverenigingen en organisaties zetten zich in om eenzaamheid en discriminatie tegen te gaan door sport voor iedereen bereikbaar te maken en ongewenst gedrag in de sport te bestrijden.

Deze hogere inzet op de uitvoering van Regenboogbeleid vraagt om een hoger budget beschikbaar te stellen voor uitvoering en interne capaciteit. Daarnaast dient het bedrag in dit scenario structureel beschikbaar te zijn. Dat zou dan om een verdubbeling gaan ten opzichte van scenario B, naar 30.000 euro per jaar.

Financieel

Zie de alternatieven.

Partisipaasje

Om input op te halen voor de beleidsbrief zijn 2 bijeenkomsten georganiseerd om met vertegenwoordigers uit het veld te verkennen waar de komende jaren de prioriteit ligt binnen het regenboogbeleid.

Vervolgrol PS

Wanneer wordt gekozen voor scenario 2 of 3 zal PS later een besluit moeten nemen over de financiële afhandeling.

Ljouwert,
Deputearre Steaten fan Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, foarsitter

Arjen Schepens, Msc, sekretaris

UTSTEL

Underwerp : **Fêststellen Beliedsfyzje Reinbôgebeleid**

Provinsjale Steaten fan Fryslân

Na het lezen van het voorstel van Gedeputeerde Staten van Fryslân van 28 februari 2024 nr. 004219, betreffende Regenboogbeleid

Gelet op artikel 105 van de Provinciewet

Overwegende dat :

De Staten op 29 juni 2022 bij motie 2943 gevraagd hebben voor de periode 2023-2028 Regenboogbeleid te ontwikkelen;

Besluiten :

1. Kennis te nemen van de uitkomst van het proces en de concept-beleidsbrief;
2. te kiezen voor scenario 1 en de beleidsbrief niet vast te stellen.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Fryslân in hun openbare vergadering van **XXXX.** ,

drs. A.A.M. Brok, foarsitter

A.G. Rosier, griffier